



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
(РОСТЕХНАДЗОР)

ВЕРХНЕ-ДОНСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА

## П Р И К А З

*25 декабря 2023 г.*

№ ПР-220-328-0

Воронеж

**Об утверждении Программы Верхне-Донского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований в области деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства на 2024 год**

В соответствии с Общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680, и Порядком организации работ по профилактике нарушений обязательных требований, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21 ноября 2019 г. № 447, в целях повышения качества реализации контрольно-надзорных полномочий п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу Верхне-Донского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований в области деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства на 2024 год (далее - Программа).

2. За реализацию Программы определить ответственными:

Отдел котлонадзора, государственного строительного надзора и надзора за подъемными сооружениями (Воронеж);

Отдел котлонадзора, государственного строительного надзора и надзора за подъемными сооружениями по Белгородской области;

Отдел по надзору за промышленной безопасностью и государственного строительного надзора по Курской области;

Межрегиональный отдел государственного металлургического надзора, надзора за общепромышленными объектами и государственного строительного надзора (Липецк);

Отдел котлонадзора, государственного строительного надзора и надзора за подъемными сооружениями по Тамбовской области;

3. Профильным отделам Верхне-Донского управления Ростехнадзора, указанным в пункте 2 настоящего приказа:

1) обеспечить выполнение профилактических мероприятий в рамках Программы в установленные сроки.

2) один раз в 6 месяцев не позднее 7 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять отчеты о реализации профилактических мероприятий в рамках Программы посредством направления в системе электронного документооборота служебной записки в адрес отдела котлонадзора, государственного строительного надзора и надзора за подъемными сооружениями (Воронеж);

3) не позднее 27 марта 2025 г. представить годовой отчет о реализации профилактических мероприятий в рамках Программы посредством направления в системе электронного документооборота служебной записки в адрес отдела котлонадзора, государственного строительного надзора и надзора за подъемными сооружениями (Воронеж).

4. Главному государственному инспектору отдела котлонадзора, государственного строительного надзора и надзора за подъемными сооружениями (Воронеж) Михайловой Н.В., государственному инспектору

отдела котлонадзора, государственного строительного надзора и надзора за подъемными сооружениями (Воронеж) Валуйскому М.А.

1) полученную полугодовую информации обобщать и представлять на утверждение заместителю руководителя Минакову Г.В.;

2) не позднее 28 марта 2025 г. обобщить и представить на утверждение заместителю руководителя Минакову Г.В. для направления в Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора годовой отчет о реализации профилактических мероприятий в рамках Программы Верхне-Донского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований в области деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства на 2024 год.

Руководитель



В.М. Дерновой

УТВЕРЖДЕНА  
приказом Верхне-Донского управления  
Федеральной службы  
по экологическому, технологическому и  
атомному надзору  
от «25» декабря 2023 г. № ПР-220-328-0

**ПРОГРАММА  
ВЕРХНЕ-ДОНСКОГО УПРАВЛЕНИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,  
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ  
В ОБЛАСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ,  
АРХИТЕКТУРНО-СТРОИТЕЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ,  
СТРОИТЕЛЬСТВА, РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА,  
СНОСА ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА  
НА 2024 ГОД**

## ВВЕДЕНИЕ

Программа Верхне-Донского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований в области деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства на 2024 год (далее – Программа) разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее Федеральный закон № 294-ФЗ);

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

## **Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства**

### **1. Цели и задачи проведения профилактической работы**

Целями проведения профилактических мероприятий в рамках осуществления федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства являются:

1) предупреждение нарушений саморегулируемыми организациями обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба;

3) повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности;

4) снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

5) повышение прозрачности системы федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций;

6) снижение издержек как контрольных (надзорных) органов, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольной (надзорной) деятельности исключительно путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Задачами проведения профилактических мероприятий являются:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям (или инициирующих нарушения) саморегулируемыми организациями обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях;

2) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от признаков, характерных для подконтрольных субъектов;

3) формирование единообразного понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности.

## 2. Анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 01.12.2023)

Согласно пункту 2 Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1202, Ростехнадзор осуществляет федеральный государственный надзор в отношении саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, энергетического обследования.

За период с 1 января 2023 года по 1 декабря 2023 года Ростехнадзором в государственный реестр саморегулируемых организаций сведения о саморегулируемых организациях, основанных на членстве лиц, осуществляющих инженерные изыскания, архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, подконтрольных Верхне-Донскому управлению, не вносились.

За период с 1 января 2023 года по 1 декабря 2023 года Ростехнадзором из государственного реестра саморегулируемых организаций в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 21 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» сведения о саморегулируемых организациях, основанных на членстве лиц, осуществляющих инженерные изыскания, архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, подконтрольных Верхне-Донскому управлению, не исключались.

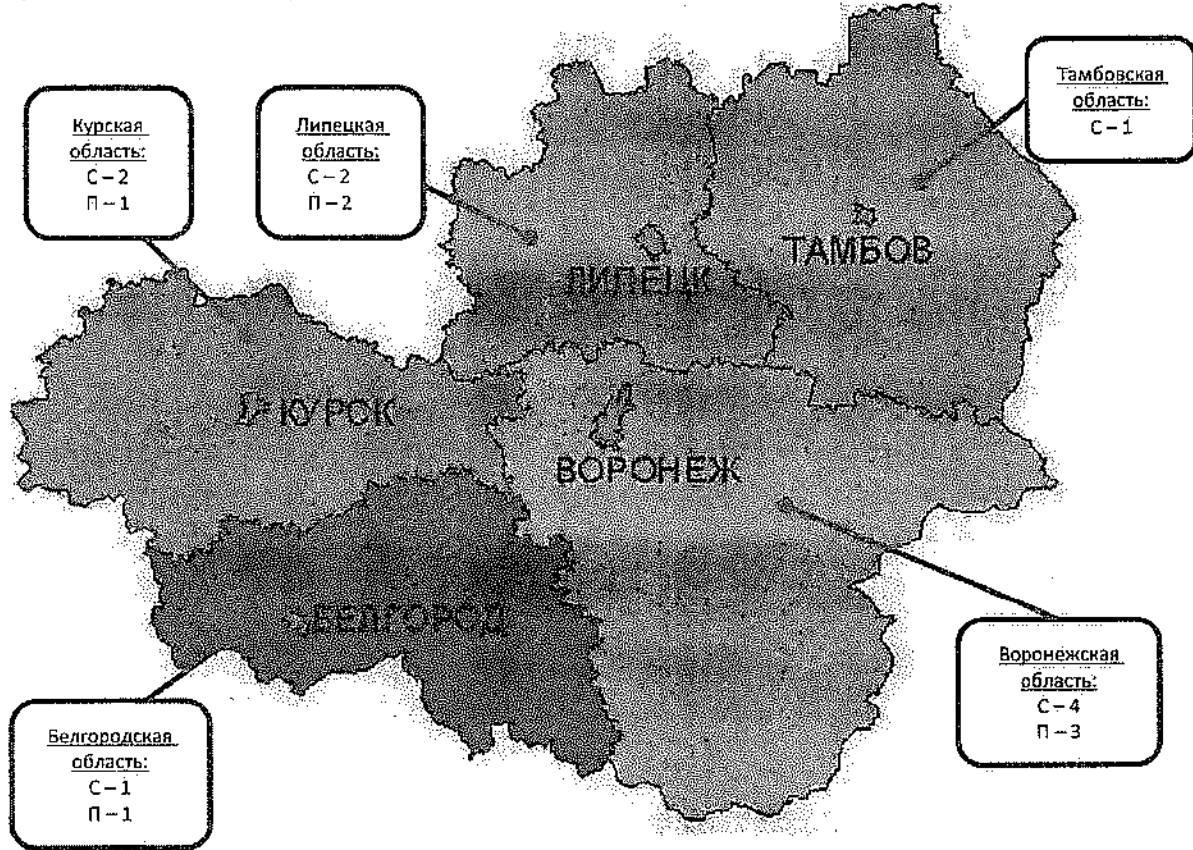
По состоянию на 01 декабря 2023 г. в государственном реестре саморегулируемых организаций содержатся сведения о 17 саморегулируемых организациях, подконтрольных Верхне-Донскому управлению Ростехнадзора, в том числе:

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации – 7;

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство – 10.

Верхне-Донским управлением Ростехнадзора в 2023 году в отношении саморегулируемых организаций проведено 5 плановых проверок, в ходе которых выявлено 28 нарушений, 1 внеплановая проверка по контролю за исполнением ранее выданных предписаний.

Распределение саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, подконтрольных Верхне-Донскому управлению Ростехнадзора, по субъектам Российской Федерации



С – саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство;

П – саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации;

И – саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих инженерные изыскания.

### 3. Наиболее значимые риски

Типовые нарушения обязательных требований	Степень риска причинения вреда	Тяжесть последствий
Несоблюдение саморегулируемой организацией требований законодательства Российской Федерации при разработке внутренних документов	Средняя	Отсутствие обязательных к исполнению требований как для органов управления саморегулируемой организации, так и для ее членов
Несоблюдение саморегулируемой организацией требований	Средняя	Допуск на соответствующий рынок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не соответствующих



Типовые нарушения обязательных требований	Степень риска причинения вреда	Тяжесть последствий
к членству		установленным законодательством требованиям, что повышает вероятность некачественного выполнения работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, а также неисполнение или ненадлежащее исполнение членом саморегулируемой организации обязательств по договору подряда
Несоблюдение саморегулируемой организацией требований по формированию компенсационных фондов саморегулируемой организации в установленном размере и размещению на специальных банковских счетах в уполномоченных Правительством Российской Федерации кредитных организациях в установленном порядке	Высокая	<p>1. Невозможность возмещения вреда, причиненного вследствие разрушения, повреждения объекта капитального строительства, нарушения требований безопасности при строительстве объекта капитального строительства, требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения.</p> <p>2. Невозможность возмещения ущерба, причиненного вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения членом саморегулируемой организации обязательств по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договору строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договора.</p> <p>3. Отсутствие компенсационных фондов является одним из оснований для исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций, что ведет к потере права заключения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями новых договоров подряда на выполнение работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства до вступления в другую саморегулируемую организацию</p>
Несоблюдение саморегулируемой организацией требований информационной открытости: ведение реестра членов	Низкая	Отсутствие информации о деятельности саморегулируемой организации для всех заинтересованных лиц, как следствие - снижение конкурентоспособности как саморегулируемой организации, так и ее

Типовые нарушения обязательных требований	Степень риска причинения вреда	Тяжесть последствий
с нарушениями; неразмещение или несвоевременное размещение решений, принятых общим собранием членом саморегулируемой организации и постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации, внутренних документов, сведений о компенсационных фондах и т.д.		членов, а также повышение вероятности недопуска членов такой саморегулируемой организации к заключению договоров подряда
Непредставление сведений в целях ведения государственного реестра саморегулируемых организаций в орган надзора за саморегулируемыми организациями	Средняя	Отсутствие информации о деятельности саморегулируемой организации для всех заинтересованных лиц, как следствие - снижение конкурентоспособности как саморегулируемой организации, так и ее членов, а также повышение вероятности недопуска членов такой саморегулируемой организации к заключению договоров подряда

#### **4. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды**

Текущими и ожидаемыми тенденциями являются повышение информированности поднадзорных организаций по вопросу соблюдения обязательных требований, снижение количества нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях вследствие проведения Ростехнадзором профилактических мероприятий, семинаров, направления разъяснительных писем.

#### **5. Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В целях профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении надзора за саморегулируемыми организациями Верхне-Донским управлением Ростехнадзора на постоянной основе проводятся консультации с поднадзорными субъектами по актуальным вопросам в сфере саморегулирования.

За разъяснениями требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях

юридические лица, в ходе рассмотрения обращений которых даются разъяснения по вопросам, касающимся деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкций, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства (2 обращения за 2023 год).

Проводятся консультации с саморегулируемыми организациями по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, а также в части рекомендаций по проведению необходимых мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

В соответствии с утвержденным центральным аппаратом Ростехнадзора порядком проведения мониторинга Верхне-Донское управление Ростехнадзора осуществляет проведение систематического наблюдения за исполнением обязательных требований по раскрытию информации, предъявляемых к саморегулируемым организациям законодательством Российской Федерации, в том числе мониторинг размещенной на официальном сайте саморегулируемой организации информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В 2023 году проведено систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований 17 саморегулируемых организаций.

В рамках систематического наблюдения за исполнением обязательных требований по раскрытию информации, предъявляемых к саморегулируемым организациям законодательством Российской Федерации, проводится мониторинг документов и сведений, размещаемых саморегулируемой организацией на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на предмет соответствия требованиям статьи 55.9 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статей 7 и 7.1 Федерального закона 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» и приказа Минэкономразвития России от 14 октября 2020 г. № 678 «Об утверждении Требований к обеспечению саморегулируемыми организациями доступа к документам и информации, подлежащим обязательному размещению на официальных сайтах саморегулируемых организаций, а также требований к технологическим, программным, лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами таких саморегулируемых организаций».

По итогам проведения систематического наблюдения в случае выявления нарушений саморегулируемая организация информируется о необходимости устранения нарушений законодательства Российской Федерации. Результаты проведения систематического наблюдения используются при проведении и планировании проверок саморегулируемых организаций.

## 6. Отчетные показатели

Наименование показателя	2022 г.	2023 г.	Прогнозное значение на 2024 г.	Прогнозное значение на 2025 г.	Прогнозное значение на 2026 г.
Количество саморегулируемых организаций, соответствующих требованиям статьи 55.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, от общего количества саморегулируемых организаций, включенных в государственный реестр саморегулируемых организаций	100%	100%	100%	100%	100%

## 7. Перечень должностных лиц Верхне-Донского управления Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

<i>Ф.И.О., должность</i>	<i>Телефон, электронная почта</i>
Минаков Геннадий Викторович заместитель руководителя управления	(473) 260-86-99 доб. 103 G.Minakov@vdon.gosnadzor.ru
Лодяный Дмитрий Александрович заместитель руководителя управления	(4722) 34-20-04 D.Lodyanyy@vdon.gosnadzor.gov.ru
Рукавицын Денис Викторович заместитель руководителя управления	(4712) 58-02-71, 58-02-74 D.Rukavitsyn@vdon.gosnadzor.gov.ru
Смыков Алексей Николаевич И.о. заместителя руководителя	(4742) 43-31-09, 43-30-25 A.Smykov@vdon.gosnadzor.gov.ru
Козлова Елена Александровна заместитель руководителя управления	(4752) 53-67-27 EA.Kozlova@vdon.gosnadzor.gov.ru

**8. План мероприятий по профилактике нарушений  
обязательных требований на 2024 год  
при осуществлении федерального государственного надзора  
за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных  
изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства,  
реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального  
строительства**

№	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1.	Направление писем с целью разъяснения позиции Ростехнадзора по актуальным вопросам в сфере деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства	Постоянно, в течение года	Саморегулируемые организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2.	Обобщение и анализ правоприменительной практики	Один раз в полугодие	Саморегулируемые организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3.	Проведение систематического наблюдения	Постоянно, в течение года	Саморегулируемые организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4.	Актуализация размещенной на официальном сайте Верхне-Донского управления Ростехнадзора информации	Постоянно, в течение года	Саморегулируемые организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях